

## Πώς εφαρμόζεται ο Ν. 3838/2010;

Παρακάτω επιχειρείται μια διερεύνηση των συνεπειών εφαρμογής πρωτίστως του Ν.3838/2010, αλλά και άλλων ρυθμίσεων μεταναστευτικού ενδιαφέροντος της τελευταίας περιόδου, ως προς τις μεταναστευτικές ροές, τον αριθμό των νομίμως διαμενόντων μεταναστών και ευρύτερα την εξέλιξη του μεταναστευτικού φαινομένου στη Χώρα.

### Γενικά στοιχεία

Με το Νόμο 3838/2010 «*Σύγχρονες διατάξεις για την Ελληνική Ιθαγένεια και την πολιτική συμμετοχή ομογενών και νομίμως διαμενόντων μεταναστών και άλλες ρυθμίσεις*». Με τον νόμο αυτόν εισήχθησαν δυο καινοτομίες στον τρόπο αντιμετώπισης των ζητημάτων που θέτει η μετανάστευση. Η πρώτη αφορά στην παροχή, για πρώτη φορά, σε ορισμένες κατηγορίες νομίμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, καθώς και στους ομογενείς, του δικαιώματος του εκλέγειν και εκλέγεσθαι (για θέσεις δημοτικών συμβούλων) στις τοπικές εκλογές. Η πρόβλεψη αυτή ήδη εφαρμόστηκε στις πρόσφατες εκλογές για την Τοπική Αυτοδιοίκηση (Νοέμβριος 2010). Η δεύτερη καινοτομία, δια της τροποποίησης του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, καθιερώνει ειδικές διαδικασίες κτήσης της Ελληνικής ιθαγένειας για τα παιδιά των μεταναστών (τη λεγόμενη «δεύτερη γενιά»), είτε από τη γέννησή τους και εφόσον οι γονείς τους διαμένουν μόνιμα και νόμιμα στην χώρα επί πέντε τουλάχιστον συνεχή έτη, είτε κατόπιν επιτυχούς ολοκλήρωσης της παρακολούθησης έξι τουλάχιστον τάξεων ελληνικού σχολείου στην Ελλάδα.

Τόσο κατά την ψήφιση του Ν.3838/2010, όσο και στη συνέχεια μέχρι και σήμερα, έντονη κριτική ασκήθηκε εναντίον του νόμου αυτού είτε με ισχυρισμούς περί «μαζικών νομιμοποιήσεων» και «μαζικών ελληνοποιήσεων» είτε με ισχυρισμούς περί νόμου «κράχτη» για τους παράνομους μετανάστες. Σχεδόν δύο έτη μετά την υιοθέτηση του νόμου στατιστικά δεδομένα των αρμόδιων υπηρεσιών επιτρέπουν να διαπιστώσουμε τα αποτελέσματά του και κατά πόσο οι ως άνω ισχυρισμοί επιβεβαιώνονται ή διαψεύδονται.

## Στατιστικά Στοιχεία κτήσης Ελληνικής ιθαγένειας

### 1. Στοιχεία Δ/σης Ιθαγένειας Υπουργείου Εσωτερικών

Ο Πίνακας 1 αποτυπώνει τις μεταβολές στους αριθμούς απόδοσης της Ελληνικής ιθαγένειας με πολιτογράφηση από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών. Τα παρατιθέμενα στη συνέχεια στατιστικά στοιχεία έχουν ως έτος αναφοράς το 2000.

ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΠΟΛΙΤ/ΝΤΩΝ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΑΠΟ ΤΟ 2000 ΕΩΣ ΚΑΙ ΤΟ 2011								
	ΕΤΟΣ	ΟΜΟΓΕΝΕΙΣ		ΑΛΛΟΓΕΝΕΙΣ		ΣΥΝΟΛΟ	ΑΠΟΡΡΙΨΕΙΣ	ΑΝΑΚΛΗΣΕΙΣ ΛΟΓΩ ΜΗ ΟΡΚΩΜΟΣΙΑΣ
			N.3838		N.3838			
1	2000	464		543		1.007		
2	2001	690		1.084		1.774		
3	2002	445		1.696		2.141		
4	2003	528		1.368		1.896		
5	2004	464		806		1.270		
6	2005	545		1.313		1.858		
7	2006	570		1.348		1.918		
8	2007	5.823		1.071		6.894	125	
9	2008	9.946		898		10.844	132	
10	2009	12.354		612		12.966	60	37
11	2010	6.162		375		6.537	68	12
12	2011	5.069	4	707	83	5.863	102	1
	<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>43.060</b>	<b>4</b>	<b>11.821</b>	<b>83</b>	<b>54.968</b>	<b>471</b>	<b>50</b>

Πίνακας 1: Πηγή – Υπουργείο Εσωτερικών / Διεύθυνση Ιθαγένειας

#### Ενημέρωση με βάση το υπ' αριθ. 627/2.4.2012

Οι πολιτογραφήσεις με βάση τις νέες διατάξεις του Ν. 3838/2010 έχουν ανέλθει από 83 στις 155, δηλαδή έχουν διενεργηθεί, εντός του 2012, 73 επιπλέον αυτών του 2011. Ο δε συνολικός αριθμός των αιτημάτων που έχουν υποβληθεί υπό το νέο καθεστώς ανέρχεται μέχρι τον Απρίλιο του 2012 στις 9.936.

Σε σχέση με τα παραπάνω στοιχεία σημειώνονται τα εξής:

α) αφορούν αποφάσεις κτήσης της Ελληνικής ιθαγένειας οι οποίες έχουν εκδοθεί από την Διεύθυνση Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών σύμφωνα με τις προβλεπόμενες στον Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας διαδικασίες πολιτογράφησης αλλοδαπών και ομογενών.

β) Η στήλη «ομογενείς» αφορά στη συντριπτική πλειοψηφία σε ομογενείς Αλβανίας (Βορειοηπειρώτες) καθώς και σε μικρό αριθμό ομογενών Τουρκίας (κυρίως Κωνσταντινουπολίτες), οι οποίοι απέκτησαν την Ελληνική ιθαγένεια με τη διαδικασία της πολιτογράφησης ομογενούς, ενώ η στήλη «αλλογενείς» αφορά κάθε άλλον αλλοδαπό (πλην ομογενών) ο οποίος απέκτησε την ελληνική ιθαγένεια με τη διαδικασία της πολιτογράφησης αλλοδαπού.

#### Συμπεράσματα Πίνακα 1:

1) Όπως προκύπτει από τα παραπάνω στοιχεία, έως και το 2006 ο αριθμός των πολιτογραφούμενων κατ' έτος από τις υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών ήταν σταθερά χαμηλός και κυμαινόταν μεταξύ 1.007 και 2.141 αποφάσεων. Από το 2007 και μετά παρατηρείται μία ραγδαία αύξηση του αριθμού των πολιτογραφήσεων η οποία **κορυφώνεται το 2009 με τον αριθμό των εκδοθέντων αποφάσεων πολιτογράφησης να αγγίζει τις 13.000 για να μειωθεί στη συνέχεια σε 6.537 το 2010 και σε 5.863 έως και το Νοέμβριο του 2011.**

2) Έως και το 2006 ο αριθμός των πολιτογραφούμενων ομογενών κυμαινόταν σε πολύ χαμηλά επίπεδα και οι εκδοθείσες σχετικές αποφάσεις κυμαινόταν από 464 έως και 690 κατ' έτος. Κατά την ίδια περίοδο οι αποφάσεις πολιτογράφησης που αφορούσαν σε λοιπούς αλλοδαπούς κυμαινόταν από 543 έως και 1.696. Από το 2007 και μετά αυξάνεται ραγδαία ο αριθμός των αποφάσεων πολιτογράφησης **ομογενών**, με τον ανώτατο αριθμό σχετικών αποφάσεων να καταγράφεται σε 12.354 το 2009, ενώ για **τους λοιπούς αλλοδαπούς παρατηρείται μια σχετική μείωση των εκδοθεισών σχετικών αποφάσεων με το χαμηλότερο αριθμό να καταγράφεται σε 375 το 2010.** Σημειώνεται ότι με τις νέες διατάξεις του ν. 3838/2010 οι πολιτογραφήσεις ομογενών διενεργούνται ταχύτερα πλέον με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Άρα στον παραπάνω αριθμό για την ίδια περίοδο πολιτογραφηθέντων ομογενών θα πρέπει να προστίθεται και η σχετική παραγωγή των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (βλ. Πίνακα 2: **9.878** αποφάσεις πολιτογράφησης κατόχων ΕΔΤΟ από ΑΔ).

3) Ως προς τις αποφάσεις απόρριψης, ο μεγαλύτερος αριθμός σε απόλυτα νούμερα καταγράφεται το 2008 όταν εκδίδονται 132 απορριπτικές αποφάσεις σ' ένα σύνολο 10.976 αποφάσεων (ποσοστό 1,20%), ενώ **ο μεγαλύτερος αριθμός ως ποσοστό επί των εκδοθέντων αποφάσεων καταγράφεται το 2011 όταν, μέχρι το Νοέμβριο του έτους, έχουν εκδοθεί 102 απορριπτικές αποφάσεις σ' ένα σύνολο 5.949 αποφάσεων, ήτοι ποσοστό 1,73%.**

4) Ο αριθμός των αποφάσεων πολιτογράφησης που έχουν εκδοθεί με βάση τη νέα διαδικασία πολιτογράφησης αλλοδαπών που εισήγαγε ο Ν.3838/2010 ανέρχεται σε μόλις **155**, εκδοθείσες όλες εντός του 2011-12, καθώς καθυστερεί ακόμη η διεκπεραίωση των αιτημάτων που έχουν υποβληθεί με τις νέες διατάξεις λόγω ανασυγκρότησης πολλών επιτροπών μετά τον Καλλικράτη. Πρόκειται για αποφάσεις που εκδόθηκαν μετά από εισήγηση των Επιτροπών Πολιτογράφησης του Ν.3838/2010 που λειτουργούν σε επίπεδο Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Ο αριθμός των **155** αυτών αποφάσεων προφανώς και δεν συνιστά «μαζική ελληνοποίηση».

## 2. Στοιχεία κτήσης ιθαγένειας Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (Ν.3838/2010)

Στον Πίνακα 2 παρουσιάζονται στατιστικά στοιχεία κτήσης της Ελληνικής ιθαγένειας με βάση τις διατάξεις του Ν.3838/2010 για τα παιδιά αλλοδαπών που έχουν γεννηθεί στην Ελλάδα και/ή έχουν φοιτήσει σε ελληνικά σχολεία, καθώς και για τους ομογενείς κατόχους ΕΔΤΟ, εντός του έτους 2011.

	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	ΧΟΡΗΓΗΘΕΙΣΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΑΙΤΗΜΑΤΩΝ
1	ΓΕΝΝΗΣΗ	1358	4224
2	ΦΟΙΤΗΣΗ	1295	6139

Πίνακας 2:  
Πηγή –  
Υπουργείο

### Ενημέρωση με βάση το υπ' αριθ. 627/2.4.2012

Μέχρι τον Απρίλιο του 2012 τα παραπάνω στοιχεία είχαν εξελιχθεί ως εξής:

(α) Το σύνολο των υποβληθέντων αιτημάτων α αιτήματα για απόκτηση της Ελληνικής ιθαγένειας από παιδιά της δεύτερης γενιάς μεταναστών λόγω γέννησης ή σχολικής φοίτησης με βάση το άρθρο 1Α του ν. 3838/2010 έχει πλέον ανέλθει στα 16.854 ενώ από αυτά είχαν ικανοποιηθεί μέχρι τον Απρίλιο του 2012 τα 6.074.

(β) Ο συνολικός αριθμός πολιτογραφήσεων ομογενών εξ Αλβανίας (κάτοχοι ΕΔΤΟ) από τους ΓΓ Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας με βάση τον ν. 3838/2010 μέχρι τον Απρίλιο του 2012 έχει ανέλθει από τις 9878 που ήταν μέχρι τέλους 2011 στις 15.710.

Σε σχέση με τα παραπάνω στοιχεία και με βάση τον Ν.3838/2010 επισημαίνονται τα εξής:

α) Έως την ψήφιση του νόμου οι αποφάσεις πολιτογράφησης κατόχων ΕΔΤΟ (σχεδόν στο σύνολό τους από Αλβανία) εκδίδονταν μόνον από τη Δ/ση Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών. Με το Ν.3838/2010 οι νέες σχετικές αιτήσεις, αλλά και όσες εκκρεμούσαν κατά την ψήφιση του νόμου στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις θα εκδίδονται από τις ΑΔ. Οι εκκρεμείς σήμερα αιτήσεις στις ΑΔ, συμπεριλαμβανομένων των παλαιότερων αιτημάτων, υπολογίζεται κατά προσέγγιση σε περίπου 25.000.

β) Με τον Ν.3838/2010 η Δ/ση Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών θα εκδίδει εφεξής μόνο τις εκκρεμείς ενώπιόν της αιτήσεις πολιτογράφησης ομογενών κατόχων ΕΔΤΟ (σχεδόν στο σύνολό τους από Αλβανία). Οι εκκρεμείς αιτήσεις πολιτογράφησης κατόχων ΕΔΤΟ ενώπιον του Υπουργείου Εσωτερικών υπολογίζονται σε περίπου 10.000.

γ) Ο αριθμός των παιδιών των μεταναστών που έχουν αποκτήσει την Ελληνική ιθαγένεια με βάση τις ρυθμίσεις του Ν.3838/2010 ανέρχεται έως τον Απρίλιο του 2012, δηλαδή εντός 2 ετών εφαρμογής του νόμου, σε **6.074**. Ο αριθμός αυτός σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι συνιστά «μαζική ελληνοποίηση», ιδίως μάλιστα συγκρινόμενος με το αριθμό των περίπου **15.710 ομογενών** κατόχων ΕΔΤΟ που την ίδια περίοδο απέκτησαν την Ελληνική ιθαγένεια από τις ίδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που είναι αρμόδιες και για τις διαδικασίες ιθαγένειας των παιδιών των μεταναστών.

### **3. Στοιχεία εκλογών με βάση τις ρυθμίσεις του Ν.3838/2010**

Όπως προαναφέρθηκε μια εκ των καινοτομιών του Ν.3838/2010 ήταν η δυνατότητα συμμετοχής όσων έχουν αποκτήσει την Ελληνική ιθαγένεια στις δημοτικές εκλογές. Αυτό εφαρμόστηκε πρώτη φορά στις Δημοτικές Εκλογές του 2010 και τα σχετικά στοιχεία παρουσιάζονται στον Πίνακα 3

Εκλογείς με κτήση Ελληνικής Ιθαγένειας (Ν.3838/2010)		
	Δημοτικές 2010	Δ' Αναθεώρηση 2011 (τρέχουσα εικόνα)
<b>ΟΜΟΓΕΝΕΙΣ</b>	2.647	3.182
<b>ΥΤΧ</b>	9.927	10.469
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>12.574</b>	<b>13.651</b>

Πίνακας 3: Πηγή Υπουργείο Εσωτερικών / Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης

Σε σχέση με τα παραπάνω επισημαίνεται ότι δεν προκύπτει κάποια ουσιώδης και ξαφνική αλλαγή του εκλογικού σώματος.

#### 4. Στατιστικά στοιχεία αδειών διαμονής πολιτών τρίτων χωρών στην Ελλάδα

Ως προς το ζήτημα της συσχέτισης των στατιστικών στοιχείων κτήσης Ιθαγένειας και των αντίστοιχων στατιστικών στοιχείων για τις άδειες διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελλάδα, παρατίθενται τα συγκεκριμένα στοιχεία που αφορούν τη διακύμανση των εκδοθέντων αδειών διαμονής τα τελευταία χρόνια ώστε να καταδειχθεί εάν και με ποιό τρόπο η ψήφιση του Ν.3838/2010 επηρέασαν τον αριθμό των νομίμως διαμενόντων αλλοδαπών στη Χώρα.

Ανάλυση - Νόμιμος πληθυσμός από 2004 έως 2011 – χωρίς εποχιακούς	
ΕΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΔΕΙΩΝ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΠΟΥ ΧΟΡΗΓΗΘΗΚΑΝ
1/12/2004	380.692
01/12/2005	432.030
01/12/2006	540.839
01/12/2007	585.585
01/12/2008	589.796
01/12/2009	602.797
01/12/2010	553.916
01/12/2011	497.248

Πίνακας 4: Πηγή Υπουργείο Εσωτερικών / Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης/ στοιχεία 25.11.2011

Από τα στοιχεία του Πίνακα 4 όχι μόνο δεν προκύπτει αύξηση των πολιτών τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα, αλλά προκύπτει ότι ο αριθμός τους μειώθηκε τόσο το 2010, χρονία ψήφισης του Ν.3838/2010, όσο και το 2011. Αν είχε εφαρμοστεί κάποιο πρόγραμμα μαζικής νομιμοποίησης ο αριθμός αυτός των αδειών θα είχε εκτοξευθεί, όπως συνέβη μεταξύ των ετών 2004-2008, όταν ο αριθμός των κατόχων άδειας διαμονής ανήλθε από 380.692 σε 602.797 (αύξηση κατά 222.105 ή ποσοστιαία αύξηση 58% σε 4 χρόνια).

Στον Πίνακα 5 αναφέρονται οι αριθμοί που αφορούν την κατηγορία αδειών διαμονής για ανθρωπιστικούς – εξαιρετικούς λόγους που χορηγήθηκαν τα τελευταία χρόνια. Οι άδειες αυτές χορηγούνται σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 44 Ν.3386/2005. Το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε με το Ν.3907/2011 τόσο ως προς τις προϋποθέσεις (έγιναν πολύ περισσότερο σαφείς), όσο και ως προς τις διαδικασίες (έγιναν πολύ περισσότερο διαφανείς με τη συμμετοχή στις σχετικές επιτροπές αξιολόγησης και εξωτερικών μελών, πέραν του Υπουργείου Εσωτερικών, όπως εκπρόσωπος της ΕΛ.ΑΣ και εκπρόσωπος που ορίζεται από την Εθνική Επιτροπή για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, θεσμικό όργανο της Πολιτείας εδώ και μια δεκαετία). Τα συγκεκριμένα στοιχεία είναι τα εξής:

Ανθρωπιστικοί & Εξαιρετικοί ανά εξάμηνο με βάση την ημ/νια έκδοσης															
ΕΤΟΣ	ΜΗΝΑΣ														
	α'εξάμηνο							β'εξάμηνο							Σύνολο Έτους
	1	2	3	4	5	6	Σύνολο	7	8	9	10	11	12	Σύνολο	
2006		1	56	59	95	104	315	154	193	153	90	126	106	822	1.137
2007	182	198	153	145	176	249	921	242	125	121	160	138	125	911	2.014
2008	120	223	192	237	195	204	1.051	367	137	228	145	229	182	1.288	2.459
2009	208	277	246	212	235	213	1.183	237	209	379	148	25	22	1.020	2.411
2010	7	33	167	143	199	421	963	246	196	312	153	145	89	1.141	2.111
2011	140	190	149	114	198	141	792	79	112	27	-	-	-	218	1.150
<b>Γενικό Σύνολο</b>															<b>11.282</b>

Πίνακας 5: Πηγή Υπουργείο Εσωτερικών / Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης

Σχετικά με τα παραπάνω επισημαίνεται ότι ούτε από τα στοιχεία των χορηγούμενων αδειών διαμονής για ανθρωπιστικούς-εξαιρετικούς λόγους διαφαίνεται κάποια αύξηση η οποία να υποδηλώνει ότι οι Ν.3838/2010 και 3907/2011 περιείχαν ρυθμίσεις ή είχαν ως αποτέλεσμα τη μαζική νομιμοποίηση αλλοδαπών. Κάθε άλλο μάλιστα, καθώς διαφαίνεται μια αντίστροφη τάση μείωσης των χορηγούμενων σχετικών αδειών. Σε κάθε περίπτωση, δε, ο αριθμός των χορηγούμενων σχετικών αδειών είναι διαχρονικά τέτοιος που μόνο σε διαδικασία μαζικής νομιμοποίησης δεν προσιδιάζει.

Για την πληρέστερη εικόνα των σχετικών τάσεων παρατίθεται κατωτέρω στον Πίνακα 6 και ο αριθμός των υποβληθεισών αιτήσεων απόκτησης άδειας διαμονής σύμφωνα με τις ρυθμίσεις για τις άδειες διαμονής για εξαιρετικούς-ανθρωπιστικούς λόγους (για το έτος 2011 δεν υπάρχουν ακόμη επαρκή στοιχεία αιτήσεων κατάθεσης για την εν λόγω κατηγορία αδειών διαμονής – υπάρχει πάντως μια αυξητική τάση σε σχέση με τους ανθρωπιστικούς λόγους).

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	Πλήθος αιτήσεων ανά έτος κατάθεσης					Σύνολα
	ΕΤΟΣ					
	2006	2007	2008	2009	2010	
ΑΝΘΡΩΠΙΣΤΙΚΟΙ ΛΟΓΟΙ	1.571	1.550	1.932	2.028	2.161	9.242
ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΟΙ ΛΟΓΟΙ	4.030	2.606	2.696	3.010	2.537	14.879
<b>Σύνολα</b>	<b>5.601</b>	<b>4.156</b>	<b>4.628</b>	<b>5.038</b>	<b>4.698</b>	<b>24.121</b>

Πίνακας 6: Πηγή Υπουργείο Εσωτερικών / Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης

Και από τα στοιχεία του Πίνακα 6 δεν προκύπτει κάποια αξιοσημείωτη μεταβολή στον κατ' έτος αριθμό των υποβαλλόμενων σχετικών αιτημάτων, γεγονός που διαψεύδει τον ισχυρισμό ότι ο Ν.3838/2010 οδήγησε σε μαζικές νομιμοποιήσεις. Μαζικό χαρακτήρα δεν είχαν ούτε καν τα αιτήματα υποβολής αίτησης για απόκτηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς-εξαιρετικούς λόγους!

Τέλος, σκόπιμη είναι η αναφορά στις ροές των εισερχομένων αλλοδαπών χωρίς χαρτιά στην χώρα, με βάση τα διαθέσιμα από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη κατά τη περίοδο εφαρμογής του Ν. 3838/2010 (από το Μάρτιο του 2010 και μετά), **όταν δηλαδή κατά τεκμήριο η πληροφορία περί δήθεν «χαλαρών» προϋποθέσεων κτήσης ιθαγένειας είναι πλέον γνωστή στα δίκτυα διακίνησης αλλοδαπών χωρίς χαρτιά προς την Ελλάδα.** Υπενθυμίζεται δε ότι, με δεδομένη την ένταση συνοριακής φύλαξης κατά το 2011 με την ουσιαστική συμμετοχή και της FRONTEX, οι διενεργούμενες συλλήψεις προσεγγίζουν σε ακόμη μεγαλύτερο βαθμό τον πραγματικό αριθμό των παρανόμων εισερχομένων. Σύμφωνα λοιπόν με τα σχετικά στοιχεία της ΕΛ.ΑΣ. Οι συλλήψεις παρανόμως εισελθόντων αλλοδαπών στη χώρα το έτος 2010 ανήλθαν στις **132.259**, ενώ αντίθετα κατά το 2011 αυτές ήταν μόλις

**99.368**, δηλαδή λιγότερες κατά **33.086**. Τους πρώτους μήνες του 2012 παρατηρείται εκ νέου αύξηση των σχετικών ροών. Ωστόσο η διακύμανση αυτή καταδεικνύει ότι ο παράγοντας της χαλαρότητας ή μη των προϋποθέσεων κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας, η οποία είναι δυνατή μόνον από νόμιμους και μακροχρόνια διαμένοντες μετανάστες δεν σχετίζεται καθοριστικά με τη ροή μεταναστών χωρίς χαρτιά.

### **Σύνοψη Συμπερασμάτων**

- Όπως παρατηρείται στα συνολικά στοιχεία κτήσης ελληνικής ιθαγένειας παρατηρείται ραγδαία αύξηση του αριθμού πολιτογραφήσεων από πλευράς Υπουργείου Εσωτερικών μεταξύ 2007 έως 2009 με ανώτατο αριθμό χορηγήσεων τις περίπου 13.000 ενώ από το 2010-2011 παρατηρείται αισθητή μείωση.
- Σε επίπεδο Υπουργείου Εσωτερικών παρατηρείται επίσης αύξηση από το 2007 έως το 2009 του αριθμού των αποφάσεων πολιτογράφησης ομογενών (με ανώτατο αριθμό τις 12.354 το 2009), ενώ ως προς τους λοιπούς αλλοδαπούς εμφανίζεται σταδιακή μείωση από το 2007 και έπειτα με χαμηλότερο αριθμό χορηγήσεων ιθαγένειας σε αλλοδαπούς το 2010 με 375.
- Ο αριθμός των αποφάσεων πολιτογράφησης που έχουν εκδοθεί με βάση τη νέα διαδικασία πολιτογράφησης αλλοδαπών που εισήγαγε ο Ν.3838/2010 ανέρχεται σε μόλις 155, εκδοθείσες όλες εντός των ετών 2011-12.
- Αναφορικά με το κριτήριο των παιδιών εν γένει (δηλαδή φοίτηση και γέννηση) το οποίο εισήλθε μετά την ψήφιση του Ν.3838/2010 (άρθρο 1Α) και τις αντίστοιχες αποφάσεις απόδοσης της Ελληνικής ιθαγένειας από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ο αριθμός τους ανέρχεται περίπου σε 6.000 (από την ψήφιση του νόμου έως τον Απρίλιο του 2012).
- Απ' όλα τα παραπάνω στοιχεία είναι περισσότερο από προφανές ότι ο ισχυρισμός πως ο **Ν.3838/2010 οδηγεί σε «μαζικές ελληνοποιήσεις» κάθε άλλο παρά ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα.**
- Τα στοιχεία που αφορούν στη συμμετοχή αλλοδαπών στις δημοτικές εκλογές αναδεικνύουν το μικρό αριθμό των νεοεισελθόντων στο εκλογικό σώμα (συνολικά 13.651 εκλογείς). Ο αριθμός δε αυτός ούτε ουσιωδώς ούτε, σε κάθε περίπτωση, με τρόπο μαζικό μετέβαλε το εκλογικό σώμα.
- Ως προς τη συσχέτιση των νέων ρυθμίσεων για την Ελληνική ιθαγένεια και των στοιχείων που αφορούν τον αριθμό των πολιτών τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα (Πίνακας 4), δεν προκύπτει αύξηση του αριθμού των χορηγούμενων αδειών διαμονής είτε με βάση τις γενικότερες διατάξεις είτε με βάση τις ρυθμίσεις του άρθρου 44 του Ν.3386/2005 (χορηγηθείσες άδειες διαμονής για εξαιρετικούς – ανθρωπιστικούς λόγους). Αντιθέτως, μάλιστα, από το 2010 παρατηρείται τάση μείωσης. Ειδικότερα δε ως προς τις άδειες για ανθρωπιστικούς-εξαιρετικούς λόγους το πλήθος αυτών κυμαίνεται περί τις 2.000 για το έτος 2010 ενώ οι αιτήσεις για την ίδια κατηγορία αδειών διαμονής κυμαίνεται περί τις 5.000 για το ίδιο έτος. Οι αριθμοί αυτοί κινούνται στα ίδια περίπου επίπεδα (με τάση μάλλον μείωσης παρά αύξησης) με όλα τα προηγούμενα χρόνια.

- Η ίδια ως άνω παρατήρηση ισχύει και σε σχέση με την εξέλιξη του αριθμού των αδειών διαμονής μετά το Ν.3907/2011 (βλ. άρθρο 44 του Ν. 3386/2005, όπως τροποποιήθηκε με τον Ν. 3907/2011, αλλά και το Ν.4018/2011, ώστε να είναι η δυνατή η υποβολή σχετικής αίτησης από πρόσωπα που αποδεικνύουν τουλάχιστον 10 έτη διαμονής στη χώρα) η οποία δεν επιβεβαιώνει ανησυχίες που έχουν δημιουργηθεί σχετικά με το ενδεχόμενο η συγκεκριμένη διαδικασία των εξαιρετικών λόγων να οδηγεί σε μαζικές νομιμοποιήσεις. Αντί της επίφοβης ραγδαίας αύξησης, διαπιστώνεται αντίθετα μια ελαφρά μείωση του αριθμού των εκδιδόμενων σχετικών αδειών διαμονής ή σε κάθε περίπτωση μια σταθερότητα στα συνήθη χαμηλά επίπεδα έκδοσης των σχετικών αδειών διαμονής. Σημειώνεται μάλιστα ότι κανονικά θα ανέμενε κανείς αύξηση του αριθμού των εκδιδόμενων αδειών διαμονής λόγω του ότι η σχετική διαδικασία εμπλέκει πλέον τρεις, αντί για μια μέχρι το 2010, επιτροπές. Η σχετική δε μείωση οφείλεται στον ενδελεχή τρόπο με τον οποίο οι επιτροπές αυτές σχηματίζουν την εξατομικευμένη κρίση τους για κάθε υπόθεση.
- Αντίθετα με τη σχετική ανησυχία που είχε δημιουργηθεί από ορισμένες πλευρές, στον αριθμό των νομίμων μεταναστών που ζουν στη χώρα **δεν προστέθηκε καμία κατηγορία προσώπων που, χωρίς κάποιον ειδικό εξαιρετικό λόγο, νομιμοποιήθηκαν μαζικά λόγω της απλής παρουσίας τους εδώ**, όπως κατ' επανάληψη στο παρελθόν. Ακόμη και στη περίπτωση των **απεργών πείνας της «Υπατίας»**, χορηγήθηκε **καθεστώς αναβολής της αναγκαστικής απομάκρυνσης**, δηλαδή ένα προσωρινό καθεστώς ανοχής που θα πρέπει να ανανεώνεται κάθε έξι μήνες, μέχρι να καταστεί εφικτή η απομάκρυνση του ενδιαφερομένου. Με δεδομένο ότι τα πρόσωπα αυτά στο σύνολό τους σχεδόν έχουν ελάχιστα χρόνια παραμονής στη χώρα μας, η περίπτωσή τους δεν φαίνεται να συνδέεται καθ' οιονδήποτε τρόπο ειδικά με την εφαρμογή της προαναφερθείσας διαδικασίας των εξαιρετικών λόγων, ακόμη δε λιγότερο με την κτήση της Ελληνικής ιθαγένειας αφού ρητά ο Ν. 3907/2011 προβλέπει ρητά στο άρθρο 37 παρ. 5 ότι ο χρόνος που διανύεται υπό καθεστώς αναβολής της απομάκρυνσης **δεν προσμετράται στην πολιτογράφηση**.
- Απ' όλα τα παραπάνω στοιχεία είναι περισσότερο από προφανές ότι ο ισχυρισμός πως ο **Ν.3838/2010, αλλά και οι ρυθμίσεις των Ν.3907/2011 και 4018/2011 σχετικά με τις διαδικασίες και τις προϋποθέσεις για την απόκτηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς-εξαιρετικούς λόγους, κάθε άλλο παρά σε «μαζικές νομιμοποιήσεις» οδηγούν**.
- Τέλος, ως προς το αν οι Ν. 3838/2010 και 3907/2011, διευκολύνοντας δήθεν αθρόες «νομιμοποιήσεις» και «ελληνοποιήσεις», θα αποτελέσουν παράγοντες προσέλκυσης (pull factor) της παράνομης μετανάστευσης, η κατά 43% πτωτική εξέλιξη της ροής των παρανόμως εισερχομένων εντός των ετών 2010 και 2011 καταδεικνύει ότι όποιες σχετικές ανησυχίες ήταν εντελώς αβάσιμες, καθώς δεν υπάρχει κανένας αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ αριθμού λαθραίως εισερχομένων και των υφιστάμενων ρυθμίσεων του ν. 3838/2010 περί κτήσης της Ελληνικής Ιθαγένειας.